

משרד הכלכלה והתעשייה
ועדת המכרזים

פרוטוקול מס' 1713/4 מישיבה בתאריך 16.12.2020

השתתפו: סימה דאי, יו"ר הוועדה
עופרה הררי ליברמן, סגנית בכירה לחשב
עו"ד מורן הרשקוביץ, נציגת היועצת המשפטית
גיל ארז, יועץ מנכ"ל
יפה עסיס, מרכזת הוועדה

התקשרות המשך עם חברת Van Bael & Bellis עבור קבלת שירותי ייעוץ משפטי בבריסל - ללא תוספת תקציב

רקע

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 11.7.2018 (פרוטוקול 1604/4), אישרה התקשרות עם חברת Van Bael & Bellis .

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 7.8.2019 (פרוטוקול 1655/8), מימוש אופציה להארכת תקופת ההתקשרות עם חברת Van Bael & Bellis, וללא תוספת תקציב.

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 8.7.2020 (פרוטוקול 1692/10), אישרה התקשרות המשך להארכת והרחבת תקופת ההתקשרות עם פירמת Van Bael & Bellis, עבור מתן ייעוץ משפטי בבריסל, בסך של \$ 63,750, כדלהלן:

יתרת ההזמנה הנוכחית ע"ס 43,750 אירו, תוספת ע"ס 20,000 אירו.

בקשה נוכחית

בפני הוועדה הונח מכתבו מיום 29.11.2020 (השלמות התקבלו ביום 17.12.2020) של מר אוהד כהן, מנהל מינהל סחר חוץ, בבקשה לאשר התקשרות המשך עם חברת Van Bael & Bellis עבור קבלת שירותי ייעוץ משפטי בבריסל, ללא תוספת תקציבית, ממנו עולה כי:

בשנים האחרונות נציגות משרד הכלכלה והתעשייה בשגרירות ישראל בבריסל מקבלת שירותי יעוץ משפטי מפירמת עורכי הדין הבינלאומית Van Bael & Bellis אשר נבחרה לשם כך בהליך פטור ממכרז על פי סעיף 3 (31) לתקנות חובת מכרזים 1993. החברה החלה לעבוד עם הנציגות הכלכלית באוקטובר 2018, לאחר הארכה של שנה והארכה נוספת של שישה חודשים עד ה-28.2.2021. יש לציין שעלות של שעת עו"ד בהתקשרות הנוכחית עומדת על 325 יורו.

בוועדה האחרונה שדנה בבקשת ההארכה הנוספת (פרוטוקול 1692-10, מתאריך ה-8.7.2020), הומלץ ע"י חברי הוועדה להיערך כעת להליך תחרותי חדש לבחירת זוכה שיספק את השירותים החל מתום תקופת ההתקשרות, קרי ה-1.3.2021.

לקראת סיום תקופת ההתקשרות זו, הנספחת הכלכלית של משרד הכלכלה והתעשייה בבריסל, הגברת נטע בר-אל, מעוניינת לפתוח בהליך חדש לקבלת שירות מחברת יעוץ משפטי לפי אמות המידה והמשקולות הבאות:

1. ידע וניסיון קודם בתחומים שונים: סחר בינלאומי והסכמי סחר, תקינה, סובסידיות, היטלי סחר, כללי מקור, משפט הא"א-רגולציה, הליכים ומדיניות סחר, נושאי WTO, ישוב סכסוכים, ברקזיט, הגנת השקעות, הקשר בין ישראל והא"א בנושאי כלכלה ומסחר, היחס של האיחוד האירופי לישראל ולפעילותה הכלכלית בשטחי המחלוקת (מעבר לקוי 67) עד 30 נקודות
2. ידע קודם וקשרים מקצועיים עם מוסדות האיחוד האירופי עד 10 נקודות
3. ניסיון ורקע רלוונטי בייעוץ משפטי שגרירויות זרות אחרות, ארגונים וחברות באירופה עד 10 נקודות
4. מחיר עד 50 נקודות

חשוב לציין כי האיחוד האירופי הוא בין שותפות הסחר הגדולות והמשמעותיות ביותר של ישראל וסוגיות משפטיות רבות הן בעלות משמעות קריטית לקיום תקין של הסחר של ישראל עם האיחוד. בסוגיות אלה ישנה חשיבות רבה להיכרות של היועצים המשפטיים עם הבסיס המשפטי (רגולטורי) באיחוד האירופי ועם העמדות הישראליות, לדוגמה: אשרור הסכמים עם ישראל בפרלמנט האירופי, פוסט ברקזיט-יציאת בריטניה מהאיחוד האירופי וההשפעה על הסחר עם ישראל, שינויים רגולטוריים באיחוד האירופי המשליכים על חברות ישראליות הפועלות בשוק האירופי, דרישות סימון מוצרים המיוצרים מעבר לקו הירוק ועוד.

השימוש בתקציב הייעוץ בפועל, מאז ספטמבר 2018, היה נמוך מהמסגרת התקציבית שאושרה. הניצול בחסר נבע בין היתר מהעובדה שברוב התקופה ממשלת ישראל היתה בתקופת מעבר ולכן היה פחות צורך להיעזר בשירותי ייעוץ משפטי של הספק הזר. בנוסף, היו בשנה שעברה חילופי פרלמנט ונציבות באיחוד האירופי – מה שיצר תקופה של עשייה פחותה במוסדות האיחוד. יחד עם זאת, היות ואנו צופים כי לאור השפעת יציאת בריטניה מהא"א על הסחר עם ישראל, איתותים לחידוש השיחות במסגרת הסכם האסוציאציה של ישראל-האיחוד האירופי מאז 2013, חידוש פעילות הפרלמנט והנציבות האירופיים ופעילותם האינטנסיבית בתחומי מדיניות ורגולציה לאור אתגרי מגפת הקורונה, שינוי האקלים ועוד – אנו רואים צורך לשמור על מכסת השעות החודשית כפי שהיה נהוג בשנים האחרונות.

להערכתנו, מסגרת ההתקשרות לשנה מלאה נאמדת בכ-112,500 אירו (375 אירו X 25 שעות בחודש X 12 חודשים). מטעמי זהירות, בחישוב זה נלקחה בחשבון התייקרות אפשרית של עד כ-50 אירו לשעה (15%) בתעריף לשעה לחברת הייעוץ אשר תיבחר, יחסית לזה המשולם כיום. התקציב להתקשרות יילקח מתקנת התפעול של מינהל סחר חוץ שמספרה 38400401.

יש לציין גם שהשימוש בייעוץ המשפטי כאמור הינו אד הוק, לפי צרכים שעולים לפי ההתפתחויות הפוליטיות והכלכליות באיחוד האירופי וב ישראל, וכן שמוצפים לפתחינו ע"י המגזר העסקי. לפיכך, יש קושי להעריך מראש באופן מדויק יותר את היקף השימוש בפועל בייעוץ המשפטי.

נכון להיום, היתרה העומדת לרשותנו בהתקשרות הנוכחית עומדת על 46,687.5 אירו.

אנו פונים אל חברי הוועדה בבקשה:

לאור היתרה הקיימת העומדת לרשותנו, לאשר הארכת ההתקשרות הקיימת מה-1 במרץ 2021 עד ה-31 במאי 2021 ללא תוספת תקציב, למטרת היערכות ובחירת חברת הייעוץ.

עמוד 2 מתוך 4

פירוט התקשרויות קודמות			
התקשרות ראשונה במסגרת מימוש אופציה			
שנת ההתקשרות	מועד התקשרות – מיום עד יום	סכום שאושר בוועדה	סכום ששולם
שנה ראשונה	03.10.2018-31.08.2019	97.500 אירו	35,062 אירו
שנה שנייה	01.09.2019-31.08.2020	ללא תוספת תקציב	21,125.5 אירו
מחצית השנה השלישית	28.02.2021 -01.09.2020	20,000 אירו	14,625 אירו (לא סופי)*
סה"כ		117,500 אירו	70,812.5 אירו

*הסכום שנוצל נכון לתאריך ה-15.12.2020, כולל הערכה עבור תשלום בגין ייעוץ שניתן בנובמבר וטרם הוגשה בגינו חשבונית.

יתרת תקציב שלא נוצלה, נכון ל-15.12.2020: 46,687.5 אירו.

מהלך דיון הוועדה

ועדת המכרזים פנתה ליחידה בבקשה לקבלת הבהרות:

ביום 8.7.2020 ועדת המכרזים אישרה לכם הארכת התקשרות עם חברת Van Bael & Bellis מיום 1.9.20 ועד ליום 28.2.2021, מדוע לא נעשתה פנייה מבעוד מועד?

להלן התייחסות היחידה

לשאלתך על העיכוב בבקשה לאישור ה-RFI, הדבר נבע מכמה סיבות:

- חופשת לידה של הנספחת בבריסל (חזרה למשרד לקראת סוף ספטמבר)
- אילוצים בשל מגבלות הקורונה
- מחסור בכ"א בבריסל
- חילופים במחלקה הביולטרלית - גם ראש התחום, קודמי בתפקיד, וגם הצוות כולו בדסק התחלפו במהלך ספטמבר

החלטת הוועדה

הוועדה מאשרת התקשרות המשך להארכת תקופת ההתקשרות עם פירמת Van Bael & Bellis עבור קבלת שירותי ייעוץ משפטי בבריסל, מכוח תקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים, ללא תוספת תקציב, מן הנימוקים שיובאו להלן:

- התקשרות המשך המבוקשת הינה להארכת תקופת ההתקשרות הראשונה, עבור קבלת שירותי ייעוץ משפטי בבריסל, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה והשמירה על אחידות נדרשת מטעמי היסכון ויעילות.
- התקשרות המשך המבוקשת נעשית לאחר תום תקופת ההתקשרות הראשונה. היקף ההתקשרות: ללא תוספת תקציבית.

מתוך המסגרת התקציבית אשר אושרה במצטבר בסך 117,500 אירו, קיימת יתרה על סך 46,687.5 אירו.

ההתקשרות הנה של נציגות של המשרד במדינת חוץ, לשימושה העצמי.

תקנה תקציבית: 38.40.04.01

תקופת ההתקשרות: מיום 1.3.2021 או ממועד חתימת נספח להסכם, המאוחר מביניהם ועד ליום 31.5.2021.

סיווג ההחלטה: תקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים.

יובהר כי באישור ועדת המכרזים להתקשרות המקורית הוצג בפני הוועדה אישור הוועדה לאישור העסקתם של יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה במשרד המשפטים, בהתאם להנחייה מס' 9.1001 של היועץ המשפטי לממשלה. אישור הוועדה כפוף לבחינת הלשכה המשפטית באשר לצורך בפניה נוספת למשרד המשפטים בהתאם להנחיית היועץ המשפטי כאמור לעיל.

ביטוחים

יובהר ויודגש כי במהלך כל תקופת ההתקשרות יהיה לספק ביטוח בתוקף.

יובהר כי החל מיום 1.12.19 נכנסה לתוקף רפורמת הביטוח, לפיה מחויבות חברות הביטוח, לאישור ביטוחי בנוסח אחיד. במידה שההתקשרות המקורית נחתמה טרם המועד האמור, חברות הביטוח יחתמו על אישורי הביטוח בפורמט הישן אך החל מיום 1.7.2021 חברות הביטוח תחתומנה על הנוסח האחד בלבד.


הערה

מודגש, כי חל איסור להזמין שירות או סחורה מספק, בטרם חתימת הסכם או הזמנת עבודה ע"י מורשי החתימה של המשרד. הזמנת שירות או סחורה מספק, ללא הסכם או הזמנת עבודה שנחתמו ע"י מורשי החתימה של המשרד, מהווה עבירה על חוק נכסי המדינה ומהווה עבירת משמעת ע"פ התקשי"ר.


גיל ארז


עו"ד מורן הרשקוביץ


עופרה הררי ליברמן


יפה עסיס
מרכזת הוועדה


סימה דאי
יו"ר הוועדה

תפוצה: סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש

חשב המשרד

עו"ד אורית שרפי

אוהד כהן

לנה זייגר